



LOVÆNDRING OM RESSOURCEFORLØB

Med fleksjob- og førtidspensionsreformen, der trådte i kraft den 1. januar 2013, indførte lovgiver et nyt begreb blandt flere; ressourceforløb.

Ressourceforløbene har til formål at udvikle borgernes arbejdsevne og reducere antallet af førtidspensioner. Fem år efter, i 2018, har det været nødvendigt at præcisere formålet med forløbene.

Af advokatfuldmægtig Marcus Wils Lorenzen, SIRIUS advokater og medlem af bestyrelsen

Borgere, hvis arbejdsevne er varigt og væsentligt nedsat, og som ikke kan forsørge sig selv på det ordinære arbejdsmarked, kan blive tilkendt fleksjob eller førtidspension. For fleksjob betyder det, at helbredstilstanden skal være stationær uden mulighed for bedring via behandling, og at arbejdstiden skal være nedsat med ca. halvdelen af en fuldtidsstilling. For førtidspension

gælder ligeledes, at helbredstilstanden skal være stationær, men arbejdstiden skal være nedsat til det ubetydelige – i praksis op til et par timer ugentligt.

En del af foreningens medlemmer er tilkendt fleksjob eller førtidspension som følge af de skader, de har pådraget sig. En stor del er eller har været i kontakt med det kommunale system, og en del må forventes at være i målgruppen for fremtidig tilkendelse af fleksjob eller førtidspension, hvorfor lovændringen kan have betydning for de medlemmer.

Siden 2013 har tilkendelse af fleksjob eller førtidspension forudsat, at borgernes sociale sag blev forelagt for et rehabiliteringsteam, der består af en tværfaglig gruppe af fx sundhedsfaglige og kommunale repræsentanter.

Rehabiliteringsteamets formål er at belyse borgerens sociale sag, og som led heri kommer rehabiliteringsteamet med indstillinger til kommunen til det videre forløb. Hvis teamet

finder, at borgeren ikke kan vende tilbage til det ordinære arbejdsmarked, og at dette er belyst og dokumenteret via det kommunale afklaringsforløb, kan teamet indstille borgeren til et fleksjob eller en førtidspension. Hvis den nedsatte arbejdsevne af den ene eller anden grund ikke er dokumenteret, eller såfremt teamet vurderer, at borgeren besidder ressourcer, der kan udvikles hen imod et arbejde, kan teamet i stedet tilkende borgeren et ressourceforløb.

Ressourceforløb er reguleret i lov om aktiv beskæftigelse § 68 a og henvender sig til borgere, der har komplekse problemer ud over ledighed, og hvis problemer ikke har kunnet løses i kraft af andre kommunale tilbud, og som i mangel af en tværfaglig indsats er i risikogruppen for at blive tilkendt førtidspension. Hele formålet med 2013-reformen var således, at så mange som muligt skulle kunne forsørge sig selv eller bidrage hertil, fx via fleksjob, hvorfor reglerne for tilkendelse af førtidspension også blev strammet betydeligt. Kravene til dokumentation var således større.

Et ressourceforløb har en varighed af minimum ét år og maksimalt fem år og kan indeholde flere forskellige indsatser. Heriblandt er virksomhedspraktik(er), funktionsevnebeskrivelse, brobygning til uddannelse, mentorstøtte, psykologsamtaler, fysisk træning, sundhedsfaglig udredning eller andet, der kan minimere den eller de barrierer, der holder borgeren fra at kunne arbejde i større eller mindre omfang.

Efter indførslen af ressourceforløbene i 2013 har kommunerne i høj grad anvendt forløbene, idet der også syntes at have været en opfattelse af, at borgere som udgangspunkt ikke kunne tilkendes førtidspension uden først at have gennemført et ressourceforløb.

Siden indførslen har der fra flere sider været debat, herunder også fra kommunerne selv, om de nye og skrappe dokumentationskrav for tilkendelse af førtidspension, idet nogle borgere, hvis sag ellers syntes veloplyst, blev tilkendt ét eller flere ressourceforløb i et forsøg på at ud-

vikle en arbejdsevne, der ellers syntes stationær. Som følge heraf er ressourceforløbene i nogle tilfælde også set som et middel til at "parkere" borgere på et eller flere på hinanden følgende ressourceforløb, uden der således reelt synes at være en mulighed for at få borgeren tilbage til arbejdsmarkedet.

Der kan være noget om debatten, for lovgiver har fremrykket den evaluering af reformen, der hele tiden har været planlagt og i denne forbindelse set sig nødsaget til at præcisere formålet med ressourceforløbene. Dette er sket ved lovforslag L 193 af 21. marts 2018, der trådte i kraft den 1. juni 2018.

Lovgiver anfører i lovforslaget, at der eksisterer forskellige opfattelser blandt kommunerne om, hvorvidt en borger skal have deltaget i et ressourceforløb før denne kan tilbydes førtidspension – hvilket ikke er eller har været tilfældet.

Fra lovforslaget præciseres det således, at kommunerne skal kunne pege på realistiske indsatser, der kan forventes at bringe borgeren tilbage til arbejdsmarkedet. Det betyder, at lovgiver ønsker en afsked med de meningsløse ressourceforløb, der utvivlsomt tilkendes rundt omkring, og som udelukkende tjener til at bekræfte den dokumentation, der allerede foreligger i sagen. Hertil kommer, at flere på hinanden følgende ressourceforløb og deraf flere år i "systemet" kan have en negativ effekt på borgeren og dennes arbejdsevne, idet et langt afklaringsforløb i nogle tilfælde også kan medføre en fysisk eller psykisk helbredsforværring. Ofte har borgere, der tilkendes ressourceforløb, været i det kommunale system i 2-3-4-5 år eller dét, der er værre, hvilket selvsagt er opslidende.

Lovgiver anfører følgende i bemærkningerne til lovforslaget:

"Det er intentionen med reglerne, at der skal iværksættes ressourceforløb, når der kan peges på indsatser, hvor der er en realistisk forventning om, at borgeren kan drage nytte af indsatsen og kan udvikle sin arbejdsevne."

TJ CAMPER

SALG & IMPORT AF AUTOCAMPER



Constantiavej 1
8722 Hedensted
Tlf. 22 92 26 43
mail@tj-camper.dk

www.tj-camper.dk

Giv din
drøm vinger...

Find din drømme-
autocamper
hos TJ Camper



Ole's Køkkenmontering



Fjordparken 224
8700 Horsens
Tlf. 21 45 08 25
okmontering@stofanet.dk

TOMMY LARSEN

REVISIONSFIRMAET



DANSKE
REVISORER
FSK®

Thorsgade 46
Thorsager
8410 Rønde

87 74 03 50

www.revisorfirmaet.dk

Honum EL A/s

*Stol på os når det gælder
- kvalitet, erfaring og samarbejde.*

Aut. EL-Installatør E.K. Møller
Skovhusvej 25 . 8763 Rask Mølle
Telefon 75 67 32 11 . Mobil 20 68 32 11
honum-el@mail.tele.dk

Liva Trucking ApS

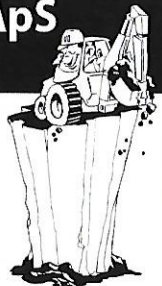
v/ Jens Hytting

Rendegraver udlejes
med & uden fører

Nørrebækvej 25 - 8830 Tjele

Tlf. 86 45 03 03

Mobil 40 74 24 66



– RENT VAND OVER HELE LINJEN –



JYSK
VANDTEKNIK

Helge Nielsens Allé 6B . 8723 Løsning
Tlf. 21 28 06 53 . www.jyskvandteknik.dk

Vi giver dig landsdækkende service hele døgnet – hele året



Allans

Tømrerfirma 20322321

Sepstrupvej 37
8653 Them
Mobil 2032 2321
kontakt@allanstomrer.dk
www.allanstomrer.dk



Skoventreprenør  Frede Andersen A/S

Lintrupvej 40 . 6660 Lintrup
Tlf. 20 86 51 44
www.fredeandersen-maskinstation.dk



Lovgiver har derfor med lovændringen ændret lovteksten, så der forhåbentligt ikke længere er tvivl om formålet. Lovgiver anfører i denne forbindelse helt specifikt, at:

"Det er ikke eksplicit anført i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, hvornår et ressourceforløb er relevant. Det foreslås derfor, at det skrives ind i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, at ressourceforløb er relevant, når der er et udviklingsperspektiv i forhold til arbejdsevnen, og at det samtidig tydeliggøres, at et ressourceforløb ikke er relevant, hvis det allerede er dokumenteret, eller det på grund af særlige forhold er helt åbenbart, at arbejdsevnen ikke kan forbedres ved deltagelse i et ressourceforløb. Med den foreslåede ændring er det således en forudsætning for at iværksætte et ressourceforløb, at der kan peges på indsatser, hvor der er en realistisk forventning om, at borgeren kan drage nytte af indsatsen og på sigt forbedre sin situation og blive i stand til at deltage på arbejdsmarkedet, fx i et fleksjob."

Lovgiver anfører herefter følgende om det dokumentationskrav, der er gældende efter 2013-reformen:

"Sager, hvor det er dokumenteret, at det er helt åbenbart, at arbejdsevnen ikke kan udvikles, er

kendetegnet ved, at helbredsoplysninger sammen med øvrige oplysninger dokumenterer, at borgeren opfylder lovens betingelser for at tilkendes førtidspension. Sådanne sager vil være kendetegnet ved at indeholde både dokumentation om borgerens helbredsforhold og borgerens ressourcer, personlige og faglige kompetencer samt oplysninger om resultatet af indsatser, som borgeren har modtaget for at udvikle arbejdsevnen."

Det bliver interessant at følge kommunernes tilkendelse af ressourceforløb efter lovpræciseringen og også Ankestyrelsens prøvelse af de indsatser, der påklages. Det er foreningens håb, at præciseringen vil medføre, at antallet af (meningsløse) ressourceforløb falder, og kommunerne i højere grad forholder sig specifikt til de forløb og indsatser, der allerede har været afprøvet forud for et eventuelt ressourceforløb i stedet for per automatik at tilkende ressourceforløb, hvor der ikke er udsigt til et positivt udfald.

For spørgsmål om ressourceforløb eller andre spørgsmål i relation til et kommunalt afklaringsforløb skal du være velkommen til at kontakte advokatfuldmægtig Marcus Wils Lorenzen på tlf. 8888 8585 eller mw@siriusadvokater.dk.